

В 2018 ГОДУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АРХИВНОЙ СЛУЖБЕ РОССИИ ИСПОЛНЯЕТСЯ 100 ЛЕТ. ТОЧКОЙ ОТСЧЕТА ЯВЛЯЕТСЯ ПРИНЯТИЕ 1 ИЮНЯ 1918 ГОДА ДЕКРЕТА «О РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ АРХИВНОГО ДЕЛА В РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ».

Хочется отметить, что 2018 год богат на праздничные даты в архивном деле:

70-летие создания Международного совета архивов (9 июня 1948 года);

20-летие создания Архивного отдела администрации города Челябинска (20 июля 1998 года);

15-летие Дня архивов, профессионального праздника архивистов (10 марта 2003 года), учрежден к 85-летию архивной службы России;

10-летие Международного дня архивов (9 июня 2008 года), учрежден в год 60-летия Международного совета архивов.

Архивы — это не только серьезный информационный ресурс культурного и исторического наследия. В жизни каждого отдельного человека архивы порой играют не меньшую роль. Разнообразие архивных источников и форматов огромно. Поэтому архивные данные являются ценным свидетельством экономического, политического и социального развития человечества. И сохранить документальное наследие, дать возможность людям ознакомиться с уникальными документами — главная задача архивистов.

Для жизни общества роль архивов трудно переоценить. Будучи своего рода информационными центрами, они обеспечивают доступ к ретроспективной документной информации, содействуют в решении задач социально-экономического развития страны, эффективного государственного управления, а также обеспечивают научное познание прошлого.

Архивы были у всех народов, достигавших цивилизации, поэтому их можно назвать кладовыми истории. В Афинах документы хранились в *Архейон* («присутственное место»), каковой имела у каждого государственного органа, а важнейшие акты хранились в *Акрополе* и храмах.

Вот некоторые сведения об архивах древности:

- во дворце последнего правителя Ассирийского царства были обнаружены клинописи, содержащие законы, судебные приговоры, царские повеления;
- живший в V веке до н.э. Эзра (Ездра), упоминаемый в Библии пророк, свидетельствовал об архивах Мидии и Вавилонии;
- греческие историки были знакомы с архивами Египта;
- в храме Соломона, сгоревшем в 70-м году до н.э. при взятии Иерусалима римлянами, погиб архив еврейского народа;
- в Древнем Риме каждая фамилия дорожила своими документами и хранила их в особом помещении.

Первые архивы Руси

Название «архив» появилось в русском законодательстве впервые при императоре Петре I, но понятие о хранении письменных актов и создание различных способов такого хранения известно России издавна.

Возникновение и распространение письменности в Древней Руси привело к созданию письменных документов и необходимости сохранения и использования наиболее важных из них. Прежде всего письменные акты стали распространяться в Великом Новгороде и Пскове, под влиянием церкви и в результате контактов между народами Европы. В то время документы имели не только информативную, но и материальную ценность — писались на дорогостоящем пергаменте и хранились в княжеских сокровищницах, в ризницах монастырей, в храмах.

Первый государственный архив

АРХИВЫ — КЛАДОВАЯ ИСТОРИИ

...наши архивы являются ценным свидетельством экономического, политического и социального развития человечества. И сохранить документальное наследие, дать возможность людям ознакомиться с уникальными документами — главная задача архивистов.

Для жизни общества роль архивов трудно переоценить. Будучи своего рода информационными центрами, они обеспечивают доступ к ретроспективной документной информации, содействуют в решении задач социально-экономического развития страны, эффективного государственного управления, а также обеспечивают научное познание прошлого.

Архивы были у всех народов, достигавших цивилизации, поэтому их можно назвать кладовыми истории. В Афинах документы хранились в *Архейон* («присутственное место»), каковой имела у каждого государственного органа, а важнейшие акты хранились в *Акрополе* и храмах.

Вот некоторые сведения об архивах древности:

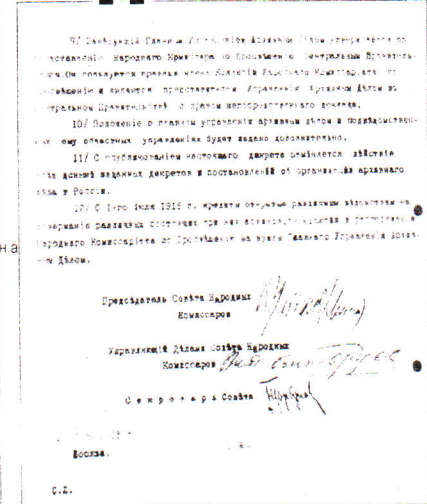
- во дворце последнего правителя Ассирийского царства были обнаружены клинописи, содержащие законы, судебные приговоры, царские повеления;
- живший в V веке до н.э. Эзра (Ездра), упоминаемый в Библии пророк, свидетельствовал об архивах Мидии и Вавилонии;
- греческие историки были знакомы с архивами Египта;
- в храме Соломона, сгоревшем в 70-м году до н.э. при взятии Иерусалима римлянами, погиб архив еврейского народа;
- в Древнем Риме каждая фамилия дорожила своими документами и хранила их в особом помещении.

Первые архивы Руси

Название «архив» появилось в русском законодательстве впервые при императоре Петре I, но понятие о хранении письменных актов и создание различных способов такого хранения известно России издавна.

Возникновение и распространение письменности в Древней Руси привело к созданию письменных документов и необходимости сохранения и использования наиболее важных из них. Прежде всего письменные акты стали распространяться в Великом Новгороде и Пскове, под влиянием церкви и в результате контактов между народами Европы. В то время документы имели не только информативную, но и материальную ценность — писались на дорогостоящем пергаменте и хранились в княжеских сокровищницах, в ризницах монастырей, в храмах.

Первый государственный архив



Декрет «О реорганизации и централизации архивного дела в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике»

После революционных событий октября 1917 года отечественные архивы оказались на краю гибели. По мнению ряда революционных деятелей, «залежи бумажного хлама» следовало уничтожить вместе со старым строем. Однако советская власть достаточно быстро стала принимать эффективные меры по наведению порядка в архивном деле. 24 ноября 1917 года Декретом ВЦИК и СНК были переданы все сословные учреждения, дела и архивы в ведение соответствующих городских и земских самоуправлений. В декретах о национализации архивов и о передаче архивных дел в собственность государства.

Система архивов, сложившаяся в дореволюционный период, претерпела кардинальные изменения после подписания В.И. Лениным 1 июня 1918 года декрета «О реорганизации и централизации архивного дела в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике».

России, так называемый Царский архив, был создан Иваном Грозным. Подлежащая часть соборных документов сохранялась до нашего времени. Таким образом, хранение актов осознавалось уже давно в России как необходимость: церкви и монастыри сделали приютом для массы документов, затем в московских приказах и воеводских избах дьяками установлен был точный метод хранения актов, хотя, к сожалению, не устраивали особых, безопасных в плане пожара помещений для такого хранения. С дальнейшим развитием государственного аппарата создается большое количество документов, наиболее значимые из которых хранились в великокняжеской казне. Формируется великокняжеский архив, в котором собраны договорные, жалованные грамоты, указы, переписка великих князей, документы удельных князей.

С укреплением централизованного государства возникают архивы центральных органов управления — приказов (Посольского, Разрядного, Поместного и др.). Создаются и архивы местных административных органов. В архивах хранятся дела трех видов: грамоты (наиболее ценные по содержанию), столбцы (свитки), книги и тетради. Эти московские порядки хранения актов не удовлетворяли великого преобразователя России.

В начале XVIII века реформаторская деятельность Петра I коснулась и архивов: 10 марта 1720 года был издан первый в России общегосударственный правовой акт «Генеральный регламент», определивший основы государственного управления в стране и вводивший также во всех государственных органах архивы и государственную должность архивариуса. В этом документе архивам посвяще-



отдельная XLV (44-я) глава, которая устанавливала систему архивных учреждений, отделы архивы от текущего делопроизводства. Сенату принадлежала забота о развитии/возрождении Петра I на архивы: в 1736 году выходит общее распоряжение о том, чтобы во всех губерниях и провинциях «сделать по две палаты каменные, от деревянного строения не в близости, со сводами и полы каменными и с затворами и двери и решетки железными, из которых бы одна была на архивы, а другая на поклажу денежной казны». Уже после смерти Петра I была создана архивная комиссия.

Развитие архивного дела в России

В последующие годы Правительство России не раз возвращается к проблеме развития архивного дела. Реорганизация государственного аппарата в центре и на местах (создание коллегий, затем министерств) привела к созданию большого количества новых архивов, существовавших как самостоятельные структурные подразделения. Создуются исторические архивы, в которых осуществляется работа по описанию дел, по изданию сборников документов. Начинается активное

собрание исторических документов в России и за рубежом. При Екатерине II архив вольной коллегии был оставлен в виде самостоятельного установления под названием «Архив древних поместных и вотчинных дел» и впоследствии вошел в Московский архив министерства юстиции, созданы два исторических архива: Санкт-Петербургский и Московский архивы старых дел. К концу XIX века в России закрепилась система ведомственных архивов. Это прежде всего архивы органов власти, общественные архивы, общинные и частные архивы.

Наиболее крупные архивы этого периода — Государственный архив в Петербурге при Министерстве иностранных дел, Архив Государственного Совета, Московский главный архив (вместил в себя архив Посольского приказа), Архив Святейшего Синода. Таким образом, благодаря заботам Сената в XVIII веке весьма много документов и дел было сохранено и к реформам XIX века подготовлены важные исторические документы.

Законодательство XIX века, во-первых, ввело общие положения относительно архивов присутственных мест и, во-вторых, дало отдельные уставы историческим архивам, не решив пока вопрос создания для исторических архивов центрального управления.

Эти общие правила в течение времени разнились и дополнялись особыми инструкциями отдельных ведомств, поэтому на Втором археологическом съезде в Петербурге в 1872 году возникло решение ходатайствовать перед правительством об учреждении временной комиссии из представителей различных ведомств, чтобы обсудить все вопросы относительно устрой-

ства архивов и хранения в них документов. По этому ходатайству с 1873 по 1885 год работала такая временная комиссия. На последнем археологическом съезде в Москве в январе 1890 года Археологическому институту было поручено возбудить ходатайство «о приведении архивов в губерниях в лучший порядок и единение».

Главной характерной чертой развития архивного дела в дореволюционной России была ведомственность — полная подчиненность архивов различным учреждениям, организациям, предприятиям, частным лицам.

Ценные архивные документы часто хранились в непригодных помещениях, страдавших от пожаров и затоплений.

К сожалению, отсутствовали: общее законодательство об охране и организации деятельности архивов; специальное правительственное учреждение, осуществлявшее руководство многочисленными, разбросанными по всей стране архивами центральных и местных правительственных учреждений и общественных организаций.

Такое положение дел часто вело к небрежному отношению к документам, вышедшим из текущего делопроизводства, их хищению, уничтожению.

Окончание на 27-й стр.

Окончание. Начало на 8-й стр.

Принципиальные изменения в организации архивного дела, предусмотренные этим декретом, заключались в следующем:

■ все архивы объявлялись общегосударственной собственностью;

■ хранящиеся в архивах документы включались в Единый государственный архивный фонд (ЕГАФ);

■ заведование ЕГАФ возлагалось на центральный орган — Главное управление архивным делом (Главархив) при Наркомате просвещения РСФСР.

Этот декрет долгое время был основополагающим документом в организации архивного дела в нашей стране.

В губернских городах организацией архивного дела занимались отделы народного образования. 31 января 1919 года СНК РСФСР издал Декрет о губернских архивных фондах, юридически оформивший создание губернских архивов.

Состав ЕГАФ постоянно расширялся. Собственностью государства становились архивы национализированных предприятий, банков, в сейфах которых хранились частные собрания и рукописи, архивы монастырей и церквей. В 1920 году был создан Архив Октябрьской революции, в который поступили документы, содержащие материалы о первых годах деятельности Советского государства (документы съездов Советов, Совета народных комиссаров, Совета труда и обороны, документы Красной армии и флота; вывезенные из Сибири документы правительства Колчака и др.).

В 1925 году ЕГАФ был разделен на архивные документы дореволюционного и революционного периода. В соответствии с этим были созданы центральные исторические архивы, и в местных архивах созданы отделы исторических фондов и фондов Октябрьской революции. Позднее Правительство Российской Федерации издало еще ряд декретов и постановлений, направленных на улучшение положения архивных учреждений в центрах и на местах.

Архивная политика в СССР

Для подготовки архивных специалистов в 1930 году при ЦАУ СССР открылся институт архивоведения, переименованный в 1933 году в историко-архивный институт, позднее — Московский государственный историко-архивный институт, впоследствии вошедший в состав Российского государственного гуманитарного университета. В декабре 1934 года ВЦИК и СНК РСФСР издали постановление об организации районных архивов при райисполкомах.

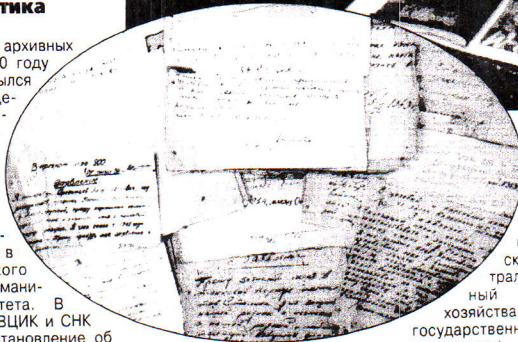
В 30-е годы в области развития архивного дела были приняты постановления об упорядочении архивного строительства в низовом звене, о создании специализированных архивов (кинофотофондо-документов), сети партархивов, а также большей централизации управления архивами. В декабре 1938 года ранее самостоятельное архивное ведомство было передано в систему НКВД СССР. Центральное архивное управление СССР было преобразовано в Главное архивное управление Наркомата внутренних дел СССР (ГАУ НКВД СССР).

В марте 1941 года Совнарком СССР утвердил Положение о Государственном архивном фонде СССР и новую сеть государственных архивов СССР. По этому положению в систему ГАУ входили центральные, республиканские, областные (краевые), окружные, городские и районные государственные архивы. Документы высших и центральных учреждений СССР и дореволюцион-

ной России подлежали хранению в центральных архивах СССР. Существовавшие в краях и областях самостоятельные исторические архивы и архивы Октябрьской революции сливались в один архив — Государственный архив области.

Во время Великой Отечественной войны Государственный архивный фонд СССР понес значительный урон (областным архивам была предоставлена возможность эвакуировать в восточные районы только наиболее ценные документы, а из ряда областей, оккупированных в первые дни войны, эвакуировать ничего не удалось). Но все же основная часть архивных документов была спасена. В 1960 году изменились подведомственность и правовое положение Главного архивного управления: оно было передано в непосредственное подчинение Совету Министров СССР и получило название «Главное архивное управление при Совете Министров СССР» (ГАУ СССР, а позднее — Главархив СССР).

АРХИВЫ — КЛАДОВАЯ ИСТОРИИ



Местные архивные учреждения также стали подведомственны соответствующим исполкомам Советов. Для проведения научных исследований в области архивоведения в 1966 году при Главархиве СССР был создан Всесоюзный научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела (ВНИИДАД). Создание ВНИИДАД способствовало расширению тематики и углубленной разработке важнейших проблем по различным направлениям архивоведения, что повысило общий уровень работ, проводимых в государственных и ведомственных архивах.

Дальнейшее развитие архивного дела в стране характеризовалось принятием в 1976 году Закона СССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры». Согласно этому закону архивные документы были отнесены к историческим памятникам. Положением о Главном архивном управлении при Совете Министров СССР (1980 год) была установлена новая сеть архивов:

■ Центральные государственные архивы СССР (их было 12, в том числе Центральный государственный архив Октябрьской революции, Центральный государственный архив народного хозяйства СССР, Центральный государственный архив древних актов и т. д.);

■ Центральные государственные архивы союзных республик;

■ Центральные государственные архивы автономных республик,

■ государственные архивы краев, областей (в том числе автономных);

■ районные (городские) государственные архивы.

Государственная архивная служба России

Изменения экономической и социальной структуры государства в начале 90-х годов, в период определения своего суверенитета республиками бывшего СССР, привели к изменениям в структуре органов управления архивным делом и к реорганизации сети государственных архивов страны.

5 ноября 1990 года на базе Главархива РСФСР был создан административный орган управления — Комитет по делам архивов при Совете Министров РСФСР (Роскомархив), отвечающий за государственные архивы на всей территории Россий-

ской Федерации. В 1991 году образован Комитет по делам архивов при Правительстве РСФСР на базе упраздненного Комитета по делам архивов при Совмине РСФСР и Главного архивного управления СССР. А в 1992 году Комитет по делам архивов при Правительстве РФ реорганизован в Государственную архивную службу России, которая в августе 1996 года переименована в Федеральную архивную службу России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1992 года была утверждена сеть федеральных государственных архивов и центров хранения документации в количестве 17 самостоятельных учреждений, преобразованных в Государственные архивы СССР в Российские государственные архивы.

Произошли изменения и в составе Архивного фонда РФ — он стал состоять из двух частей: государственной и негосударственной.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации «Об Архивном фонде Российской Федерации и архивах» (1993 год) и Положением о Федеральной архивной службе России (Росархиве) (1998 год) на Федеральную архивную службу возложено государственное регулирование в области архивного дела и контроль за сохранностью, комплектованием и использованием документов Архивного фонда Российской Федерации.

Росархив осуществляет руко-

водство федеральными госархивами, непосредственно региональными архивными органами, а через них местными госархивами и муниципальными архивами (архивными отделами районных и городских администраций).

Федеральные государственные архивы России хранят документы общероссийского значения и подчиняются непосредственно Росархиву. Это Государственный архив Российской Федерации, Российский государственный архив древних актов, Российский государственный военно-исторический архив, Российский государственный архив экономики и др.

Центральные государственные архивы республик, входящих в РФ, государственные архивы краев и областей хранят документы разных эпох (в большинстве случаев только советского периода) и находятся в подчинении архивных управлений (отделов) республик, краев, областей.

Органы архивного управления в административном и финансовом отношении подчинены территориальному органу государственной власти, а между собой связаны как звенья одного ведомства (двойное подчинение).

Указом президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 года № 314 Федеральная архивная служба России преобразована в Федеральное архивное агентство. 22 октября 2004 года был принят Федеральный закон № 125 «Об архивном деле в Российской Федерации».

В соответствии с указом президента Российской Федерации от 22 июня 2016 года № 293 Федеральное архивное агентство (Росархив) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере архивного дела и делопроизводства, а также по контролю, оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в этой сфере. Руководство деятельностью Федерального архивного агентства осуществляет президент Российской Федерации. 10 июля 2017 года президентом России В.В. Путиным подписан указ № 314 «О праздновании 100-летия Государственной архивной службы России».

Начальник сектора комплектования, учета и обеспечения сохранности архивных документов Архивного отдела администрации города Челябинска О.И. ЖУЙКОВА.

Фото с официального сайта архива Челябинской области.