

## Они стояли у истоков

Постановлением Съезда народных депутатов РСФСР от 01 ноября 1991 года «Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы» было закреплено положение о том, что до проведения выборов глав администраций краев, областей, городов и районов главы администраций назначаются Президентом РСФСР или по его поручению главой администрации вышестоящего уровня. В соответствии с данным постановлением Глава Администрации Челябинской области Соловьев Вадим Павлович 05 ноября 1991 года издает распоряжение № 16-р «О Главе администрации города Челябинска»: Главой администрации города Челябинска назначается **Тарасов Вячеслав Михайлович**.

В 2016 году отмечается юбилейная 25-летняя дата назначения первого главы администрации города и образования администрации города Челябинска.

Много это или мало – у каждого свой ответ на данный вопрос. Для человека – это треть жизненного пути от рождения до становления его как личности. В жизни города с 280-летней историей – лишь страница в череде лет.

## Они были первыми

Указом Президента РСФСР от 11 декабря 1991 года «О назначении глав администраций городов – областных и краевых центров РСФСР» подтверждается назначение Тарасова Вячеслава Михайловича Главой администрации города Челябинска: ему выпала честь стать первым Главой в истории нашего города.

Какими были 90-е годы для Челябинска? В ноябре 1991 года правительство России приступило к реформам. Отпускались цены, вводилась свободная торговля, осуществлялась приватизация, сворачивались некоторые виды производства. «Шоковая терапия» больно ударила по экономике нашего индустриального города, в котором многие предприятия выполняли заказы военно-промышленного комплекса. Спад производства привел к появлению безработицы, что побудило создать службы занятости населения. Реформы привели к резкому снижению уровня жизни. Стали обычным явлением задолженность по выплатам зарплаты, пенсий, пособий, компенсаций. Кризисные явления отразились на здоровье граждан: снизилась рождаемость, выросла смертность. Но даже в этих сложнейших условиях город жил, развивался, строился. Вячеслав Михайлович, в книге «Челябинск, XX век», вспоминает: «Самым драматичным эпизодом в моей работе в качестве главы администрации города стал день 06 ноября 1991 года. В этот день к дефициту мыла, зубной пасты, сахара и других товаров повседневного спроса добавился еще один: в городе не стало хватать хлеба. Среди населения началась паника. Многие челябинцы кинулись в магазины скупать хлеб впрок... Это был мой первый день работы в должности главы городской администрации». (*Челябинск: издатель Т. Лурье, 2000, 301-302 с*). А дальше был второй, третий день и следующие за ними дни со своими проблемами, а городу нужно было жить и вставать на ноги.

В течение ноября – декабря 1991 года Главой Администрации Челябинской области были назначены и главы районных администраций города Челябинска, которые плечом к плечу, решали вопросы не только районного, но и городского значения:

**Армянинов Константин Николаевич** (ноябрь 1991 г. – 2002 г.);

**Буравлев Валентин Иванович** (декабрь 1991 г. – 1993 г.).

**Иванычев Александр Павлович** (декабрь 1991 г. – 2003 г.);  
**Овденко Борис Иванович** (декабрь 1991 г. – 1995 г.);  
**Трегубенков Владимир Афанасьевич** (ноябрь 1991 г. – 2001 г.);  
**Шаламов Николай Владимирович** (ноябрь 1991 г. – 1996 г.);  
**Шопов Валерий Юрьевич** (ноябрь 1991 г. – 2000 г.);

По-разному сложились их дальнейшие судьбы, но имена этих людей для города и районов сродни именам первопроходцев: обладая знаниями и опытом, умением и желанием работать, каждый из них приложил немало усилий, чтобы нашим городом можно было гордиться.

### **От Главы администрации к Главе города**

В соответствии с положениями Указа Президента РСФСР от 22 августа 1991 года «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР» глава администрации являлся правопреемником исполнительного комитета соответствующего Совета народных депутатов, и с момента его назначения на должность полномочия исполнительного комитета считались прекращенными.

Малый Совет Челябинского городского Совета народных депутатов 03 декабря 1991 года утверждает структуру созданной администрации. Аппарат исполнительного комитета Челябинского городского Совета народных депутатов 05 декабря 1991 года был ликвидирован, как «утративший свои функциональные обязанности».

В соответствии с решением Малого Совета «О структуре администрации города Челябинска» и с целью обеспечения нормального функционирования городского хозяйства распоряжением Главы администрации города от 12 декабря 1991 года № 213 утверждено временное штатное расписание администрации. Всего по штатному расписанию администрации города Челябинска было утверждено 252 штатные единицы.

Решением девятой сессии Челябинского городского Совета народных депутатов двадцать первого созыва от 19 февраля 1992 года утверждена первая структура администрации города Челябинска.

В подчинении у Главы администрации города находилось 9 заместителей:

1. первый заместитель Главы администрации;
2. руководитель аппарата администрации города;
3. управляющий делами администрации города;
4. заместитель по экономической реформе;
5. заместитель по градостроительству;
6. заместитель по жилищно-коммунальному хозяйству;
7. заместитель по благоустройству, транспорту и связи;
8. заместитель по социальным вопросам, заместитель по торговле и услугам;
9. заместитель по экологии и природопользованию.

Под руководством заместителей главы администрации города в аппарате действовали отделы и службы: общий отдел, хозяйственный отдел, отдел кадров, юридический отдел, отдел по учету и распределению жилья, бухгалтерия, помощники и консультанты, секретариат, служба связи с общественными организациями, социологическая служба, пресс-служба, инспекция госархстройконтроля.

Кроме того в структуре администрации города действовали:

- Департамент по экологии и природопользованию;
- Главное управление архитектуры и градостроительства;
- Управление финансов;
- Комитеты по управлению имуществом, по экономике, по внешнеэкономическим связям, по материальным ресурсам, по градостроительству, по жилищно-коммунальному хозяйству, по благоустройству, транспорту и связи, по социальной защите, по делам медицины, по физкультуре и спорту, по народному образованию, по культуре, по торговле и услугам.

При Главе администрации работали два совета: экспертно-консультационный Совет и Совет глав районных администраций.

Структура районных администраций города Челябинска находилась в административном, структурном и функциональном подчинении городской администрации в пределах ее компетенции.

На основании постановления Главы Администрации Челябинской области от 20 октября 1993 года № 405 «О прекращении деятельности городских и районных Советов народных депутатов Челябинской области» 22 октября 1993 года было принято постановление Главы администрации города Челябинска № 1313 «О прекращении деятельности Челябинского городского Совета народных депутатов». Имущество и транспорт городского Совета были переданы в оперативное управление администрации города. В составе администрации была создана комиссия по трудоустройству высвобождаемых работников городского Совета народных депутатов.

17 декабря 1995 года в Челябинске проходит городской референдум: по его результатам принимается Устав города, которым определяются органы и должностные лица городского самоуправления:

- городская Дума – выборный орган, наделенный представительными и контрольными полномочиями;
- Глава города – выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению городского самоуправления в городе Челябинске;
- администрация города – орган, наделенный исполнительно-распорядительными и контрольными полномочиями.

22 декабря 1996 года в городе Челябинске прошли выборы в органы местного самоуправления. Во исполнение постановления Главы администрации Челябинской области от 26 декабря 1996 года № 7 «О прекращении деятельности местных администраций области и укреплении основ местного самоуправления», постановлением Главы города Челябинска от 20 января 1997 года № 68-п/1 «О реорганизации администрации города Челябинска» структура органов местного самоуправления города Челябинска была приведена в соответствие с федеральным и областным законодательством и Уставом города.

Решением Челябинской городской Думы от 11 марта 1997 года № 4/1 «О структуре органов местного самоуправления города Челябинска» была утверждена новая структура органов местного самоуправления города.

По Уставу Глава города являлся Председателем городской Думы и одновременно руководил деятельностью исполнительно-распорядительного органа – администрации города. В соответствии со ст. 24 Устава города, администрация города состояла из городской администрации, администраций районов в городе и поселков в соответствии с административным делением города и районов.

В соответствии с Уставом Глава города является Председателем городской Думы и одновременно руководит деятельностью администрации города.

**Тарасов Вячеслав Михайлович** дважды побеждал на выборах: 22 декабря 1996 года и 24 декабря 2000 года, что подтверждало одобрение избирателями выбранного направления развития города.

Решением Челябинской городской Думы от 25 августа 2004 года № 38/3 были внесены изменения в Устав города Челябинска. В соответствии с новой редакцией Устава:

«...Администрацией города руководит на принципах единоначалия глава администрации города Челябинска...

Глава администрации города является муниципальным служащим и назначается на должность решением городской Думы по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок не более четырех лет.

Структура администрации города утверждается городской Думой по представлению главы администрации города.

В структуру администрации города входят отраслевые (функциональные) и территориальные (районные) органы администрации города.

Отраслевые (функциональные) органы администрации города могут наделяться правами юридического лица на основании решения городской Думы об учреждении соответствующего органа и положения об указанном органе, утвержденного городской Думой. В иных случаях отраслевые (функциональные) органы администрации города осуществляют свою деятельность на основании положений об указанных органах, утверждаемых главой администрации города по согласованию с соответствующими комиссиями городской Думы».

22 апреля 2005 года в Устав города вновь внесены изменения, в соответствии с которыми Глава города, избранный на муниципальных выборах, возглавляет администрацию города Челябинска, а организацию деятельности городской Думы осуществляет Председатель городской Думы, избираемый этим органом из своего состава по представлению Главы города.

**20 марта 2005 года** в результате проведения муниципальных выборов Главой города Челябинска становится **Юревич Михаил Валериевич**.

На основании решения Челябинской городской Думы от 24 мая 2005 года была утверждена структура администрации города Челябинска:

Глава города Челябинска имел двух первых заместителей, курирующих работу заместителей по следующим направлениям

Первый заместитель главы города

Заместитель Главы города по социальному развитию

Заместитель Главы города, начальник Управления здравоохранения

Заместитель Главы города, начальник Правового управления

Заместитель Главы города, начальник Управления финансов

Руководитель аппарата

Заместитель Главы города по экономическим вопросам и развитию сферы услуг

Первый заместитель главы города

Заместитель Главы города по транспорту, дорожному строительству и благоустройству

Заместитель Главы города, председатель Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям

Заместитель Главы города, начальник Управления градостроительства.

Районные администрации все также входили в структуру администрации города.

На очередных муниципальных выборах 01 марта 2009 года Юревич М. В. вновь был избран Главой города. 22 апреля 2010 года полномочия Юревича М.В. были досрочно прекращены в связи с наделением его полномочиями Губернатора Челябинской области.

13 мая 2010 года была принята новая редакция Устава города Челябинска, в соответствии с которой Глава города (Председатель городской Думы) избирается Челябинской городской Думой из своего состава на срок полномочий городской Думы. Глава администрации города назначается Челябинской городской Думой по результатам конкурса на замещение должности главы администрации города на срок полномочий городской Думы, но не менее чем на два года. До этого Глава города Челябинска избирался на муниципальных выборах на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по муниципальному избирательному округу, включающему в себя всю территорию города Челябинска, и при этом всегда возглавлял администрацию города.

В соответствии с новой редакцией Устава города **04 июня 2010 года** Решением Челябинской городской Думы Главой администрации города Челябинска назначен **Давыдов Сергей Викторович**. Структура администрации осталась прежней.

### **Все новое – хорошо забытое старое**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами Челябинской области от 10 июня 2014 года № 703-ЗО «Об осуществлении местного самоуправления в Челябинском городском округе» и от 10 июня 2014 года № 704-ЗО «О внесении изменений в приложение к Закону Челябинской области «О наименованиях органов местного самоуправления и глав муниципальных образований в Челябинской области» в Челябинске создана двухуровневая система местного самоуправления. Областные парламентарии одобрили сразу несколько проектов постановлений, в частности, о муниципальных выборах в регионе, о статусе и границах Челябинского городского округа и его районов, об осуществлении местного самоуправления и наименовании органов МСУ, о порядке избрания и отдельных полномочиях глав некоторых муниципальных образований.

14 сентября 2014 года, в Единый день голосования, прошли выборы в органы местного самоуправления южноуральской столицы. Челябинск первым из крупных российских городов перешел на двухуровневую систему самоуправления, давая тем самым старт реформе местного самоуправления.

Челябинская Гордума внесла изменения в устройство местного органа исполнительной власти, ликвидировав районные подразделения челябинской мэрии. Районные администрации прекратили существование в своем прежнем понимании, часть социальных и правоохранных полномочий местных структур передана городской администрации. Речь идет о пересмотре кадров под выполнение новых задач администраций и перераспределении полномочий. Районные администрации, ранее входившие в состав администрации города Челябинска, были ликвидированы. Для продолжения работы районных властей во всех внутригородских делениях были образованы новые Администрации и районные Советы депутатов.

**23 декабря 2014 года** решением Челябинской городской Думы на должность Главы администрации города Челябинска единогласно утвержден **Евгений Николаевич Тефтелев**.

Действующая на сегодняшний день структура администрации утверждена решением Челябинской городской Думы от 29 сентября 2015 года № 13/14.

Открыта новая страница в истории нашего города, его законодательных и исполнительных органов. Это наша история: нам жить в это время, и оно покажет жизнеспособность новой системы местного самоуправления.

### **Чем запомнятся первые лица города**

Каждый из глав, возглавлявших город и городскую администрации за прошедшие 25 лет, внес свой вклад в развитие мегаполиса.

Так в бытность пребывания **Тарасова Вячеслава Михайловича** на посту Главы администрации и Главы города был открыт Челябинский «Зоопарк». Он был создателем визитной карточки Челябинска – пешеходной зоны «Кировка» или Челябинского Арбата, стал инициатором программ благоустройства «Фасад», «Двор», «100 фонтанов», восстанавливал парки и скверы в городе. За время пребывания у власти Вячеслава Михайловича город из промышленного мегаполиса сделал первые шаги в сторону становления его как культурного центра.

За заслуги в развитии города Решением Челябинской городской Думы от 04 сентября 2007 года Тарасову В. М. было присвоено звание «Почётный гражданин города Челябинска»

Молодой и решительный **Юревич Михаил Валериевич** руководил администрацией города на протяжении пяти лет. Среди приоритетных направлений в работе он выделял ремонт и реконструкцию дорог, развитие системы энерго- и теплоснабжения, восстановление наружного освещения в отдаленных от центра районах, жёсткий контроль экологической ситуации, укрепление материальной базы муниципальных учреждений здравоохранения, создание дополнительных мест в детсадах для дошкольников. За время его деятельности город приобрел европейский вид.

**Давыдов Сергей Викторович** проработал на должности Главы четыре с половиной года. Время его работы на этом посту запомнилось челябинцам обновлением подвижного состава муниципального общественного транспорта и реконструкцией остановочных комплексов, переносом северного автовокзала к дворцу спорта «Юность», благоустройством парков, скверов и дворов, созданием многофункциональных центров (МФЦ).

**Тефтелев Евгений Николаевич** фактически начал работу на этом ответственном посту с 2015 года. Свои первоочередные задачи на посту Главы администрации города, а теперь Главы города он видит в области городского хозяйства и городского транспорта, в расселении ветхо-аварийного жилья и т.д..

Челябинск выходит на мировой уровень, принимая в 2020 году саммит стран ШОС. Пожелаем Евгению Николаевичу успехов на этом нелегком поприще.

Начальник сектора  
учета и обеспечения сохранности архивных документов  
Архивного отдела Администрации г. Челябинска

О.И. Жуйкова