

## Юбилей года



12 апреля 2019 года Контрольно-счетная палата города Челябинска отмечает свой 20-летний юбилей. За два десятка лет Палата внесла свой вклад в дело муниципального финансового контроля в городе, пройдя непростой путь от создания до статуса уважаемого органа власти.

### История финансового контроля в России

История финансового контроля в России берет свое начало с Древней Руси, когда объединение разрозненных княжеств в единое государство дало толчок к развитию торговли и денежного обращения. Тогда и появилась необходимость контроля государственных финансов. Официальной датой создания государственного финансового контроля в России принято считать 1656 год, когда в царствование Алексея Михайловича 10 марта (23 марта по новому стилю) был учреждён Счетный приказ или Приказ счетных дел. Правда перед Приказом изначально ставилась сравнительно узкая задача – проверить раздачу полкового жалованья во время войны с Польшей, а затем провести ревизию деятельности Приказа Большой казны за 50 лет.

Далее реформами Петра I при Правительствующем Сенате создается Ближняя Канцелярия (до 1719 года), Ревизион-коллегия (с 1720 года). Стоит отметить, что до этого времени в казне российских царей был полнейший беспорядок. Идеолог и создатель прототипа счётной палаты Пётр Аксёнов вёл ведомость прихода и расхода денежной казны в государстве. Далее, для исключения дублирования, объединения и упорядочения отчетно-ревизионного дела статус Ревизион-коллегии был повышен, и 12 января 1722 года коллегия была реорганизована в Ревизион-контору. Изданная в том же году Инструкция,

устанавливала права и обязанности Конторы, а также определяла общее устройство контроля в России. Контора заведовала счетами доходов и расходов государства, а в её ведение входил и суд над лицами, изобличёнными в злоупотреблениях в деле собирания доходов и использования государственных средств.

Александр I также внес свой вклад в развитие финансового контроля и высочайшими манифестами 1810-1811 годов разделил управление государственными доходами и расходами на 3 части и вверил их министру финансов, государственному казначею и государственному контролеру, который имел право непосредственного доклада императору.

Во второй половине XIX века начали образовываться контрольные палаты на местах – в губерниях и отдельных крупных городах.

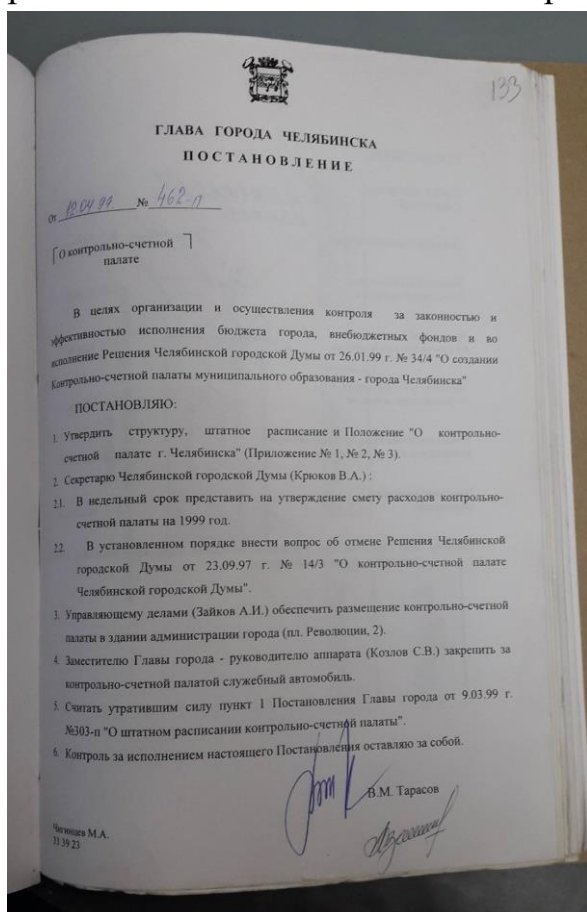
В современной России финансовый контроль также организован как на федеральном уровне, так и на местном, региональном и муниципальном уровнях. В 1991 году была учреждена должность Главного государственного инспектора РСФСР, а 10 октября 1991 года Законом РСФСР «О бюджетном регулировании и бюджетном процессе в РСФСР» создана Контрольно-счётная палата РСФСР, однако 7 февраля 1992 года она была реорганизована в Контрольно-бюджетный комитет при Верховном Совете РСФСР. Счётная палата Российской Федерации создана на основании Конституции Российской Федерации 1993 года, и с того же момента началось создание областных контрольно-счётных палат в областях, с 1997 года в городах.

Упрямые исторические факты говорят, что структура и формат деятельности контрольных органов не раз претерпевали изменения, но каким бы длительным не был период становления и развития финансового контроля, он всегда следовал за развитием государства и финансов.

### **Финансовый контроль в городе Челябинске**

История создания Контрольно-счётной палаты города Челябинска берет свое начало с решения Комиссии по бюджету, экономической политике и налогам Челябинской городской Думы от 19 сентября 1997 года № 19/2 «О Контрольно-счётной палате Челябинской городской Думы». В данном решении Думе рекомендуется утвердить Положение о Контрольно-счётной палате Челябинской городской Думы как постоянно действующего органа финансового контроля, образуемого в структуре Челябинской городской Думы. Данное решение было исполнено, и 23 сентября 1997 года решением Челябинской городской Думы от № 14/3 впервые утверждается «Положение о Контрольно-счётной палате **Челябинской городской Думы**».

Челябинская городская Дума 26 января 1999 года, с целью «сохранения системы финансового контроля органов городского самоуправления за целевым использованием бюджетных средств бюджетополучателями и организациями, выполняющими муниципальный заказ, и финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных организаций», принимает решение № 34/4 «О создании Контрольно-счетной палаты муниципального образования – города Челябинска». Во исполнение этого Решения 12 апреля 1999 года принято постановление № 462-п «О Контрольно-счетной палате», в котором Глава города Челябинска постановляет утвердить структуру, штатное расписание и Положение «О контрольно-счетной палате города Челябинска».



Таким образом, 12 апреля, дата издания постановления, стало отправной точкой в истории создания Контрольно-счетной палаты города Челябинска.

В течение последующих лет было принято немало нормативно-правовых актов в отношении Палаты. Так пункт 1 постановления Главы города Челябинска от 22 апреля 1999 года № 499-п «О кадрах и бухгалтерском учете Контрольно-счетной палаты» гласит «Определить организационно Контрольно-счетную палату г. Челябинска в составе Челябинской городской Думы до образования юридического лица».

30 октября 2001 года Челябинская городская Дума второго созыва приняла решение № 9/13 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной

палате города Челябинска». Где статья 1 главы 1 «Общие положения» гласит: «Контрольно-счетная палата города Челябинска является постоянно-действующим органом муниципального финансового контроля, образуемым Челябинской городской Думой и подотчетным ей. Контрольно-счетная палата является юридическим лицом, имеет свою печать с изображением герба Челябинска и со своим наименованием». Далее решением Думы от 27 августа 2002 года № 18/13 вносятся изменения в решение от 30 октября 2001 года № 9/13 и дополняют его пунктом 3 «Выделить Контрольно-счетную палату города Челябинска из состава Челябинской городской Думы после регистрации палаты в качестве юридического лица». На основании данного решения Палата выходит из состава Челябинской городской Думы и приобретает самостоятельность и регистрируется в налоговой инспекции как юридическое лицо (основание постановление Администрации города Челябинска от 01.04.2002 № 399-п).

Таким непростым образом, Контрольно-счетная палата города Челябинска с момента создания претерпела изменения не только в названии, но и в статусе и структуре.

27 сентября 2011 года в целях соблюдения Федерального закона РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Челябинской городской Думой было принято решение № 27/13 об утверждении Положения «О Контрольно-счетной палате города Челябинска, ее структуре и штатной численности», в котором дополнительно подтверждена функциональная независимость Контрольно-счетной палаты города Челябинска, а также невозможность приостановления ее деятельности.

С каждым годом авторитет и значимость внешнего муниципального финансового органа возрастали. По мере накопления опыта, уточнения и совершенствования форм и методов работы, изменения федерального и областного законодательств формировались разнообразные методики проверок, совершенствовалась практика контрольной и экспертно-аналитической деятельности, активно внедрялись новые формы финансового контроля. С 2002 года Палата входит в число членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов, в рамках заключенных Соглашений взаимодействует с Управлением Федерального казначейства по Челябинской области, Прокуратурой города Челябинска.

В основе деятельности Контрольно-счетной палаты города Челябинска лежат пять незыблемых принципов: законность, объективность, эффективность, независимость и гласность. А гарантией эффективного решения задач,

возложенных на Палату, является высокий профессиональный уровень ее сотрудников, обладающих опытом работы в различных отраслях экономики.

С 1999 по октябрь 2015 года деятельность Контрольно-счетной палаты бесменно возглавлял Чигинцев Михаил Александрович. На его долю выпали первые шаги нового направления деятельности, а также период развития финансового контроля в городе. С 30 октября 2015 года по настоящее время председатель Контрольно-счетной палаты – Ветриченко Юрий Митрофанович. Он продолжил, начатое предшественником дело, а личные качества компетентного руководителя позволяют ему успешно руководить многоемким процессом, требующим профессиональной мобильности, принципиальности, тщательности и честности.

За прошедшие 20 лет выросла не только роль, но и значение Контрольно-счетной палаты, превратив ее в полноценный орган муниципального финансового контроля. Сегодня окончательно сформировавшаяся Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность как авторитетный орган контроля, имеющий реальную возможность влиять на бюджетно-финансовую политику города.

Поздравляем руководство и коллектив Контрольно – счетной палаты города Челябинска со знаменательной датой – 20 - летием со дня образования.

Желаем здоровья, благополучия, дальнейшей плодотворной работы и новых успехов в деле обеспечения контроля эффективности использования бюджетных средств. Пусть финансовые потоки города льются полноводной рекой, финансовый контроль процветает, а нарушения при исполнении бюджета города сходят на нет.

Архивный отдел  
Администрации города Челябинска